

ACCIÓN DE INCONSTITUCIONALIDAD: "SATURNINO TALAVERA C/ ART. 9 DE LA LEY N° 2345/2003, ARTS. 3, 4, 5 Y 6 DEL DECRETO N° 1579/2004 Y RESOLUCION DGJP N° 342 DE FECHA 10/02/2010". AÑO: 2016 - N° 1543.

ACUERDO Y SENTENCIA NÚMERO: Cuatrocientos setenta y dos -

En la Ciudad de Asunción, Capital de la República del Paraguay, a los veinte días del mes de junio del año dos mil dieciséis, estando reunidos en la Sala de Acuerdos de la Corte Suprema de Justicia, los Excmos. Señores Ministros de la Sala Constitucional, Doctores **MIRYAM PEÑA CANDIA**, **ANTONIO FRETES** y **GLADYS BAREIRO DE MÓDICA**, ante mí, el Secretario autorizante, se trajo al acuerdo el expediente caratulado: **ACCIÓN DE INCONSTITUCIONALIDAD: "SATURNINO TALAVERA C/ ART. 9 DE LA LEY N° 2345/2003, ARTS. 3, 4, 5 Y 6 DEL DECRETO N° 1579/2004 Y RESOLUCION DGJP N° 342 DE FECHA 10/02/2010"**, a fin de resolver la acción de inconstitucionalidad promovida por el Señor Saturnino Talavera, por sus propios derechos y bajo patrocinio de Abogado.

Previo estudio de los antecedentes del caso, la Corte Suprema de Justicia, Sala Constitucional, resolvió plantear y votar la siguiente:

CUESTION:

¿Es procedente la acción de inconstitucionalidad deducida?

A la cuestión planteada la Doctora **BAREIRO DE MÓDICA** dijo: De la lectura del escrito presentado observamos que el señor **SATURNINO TALAVERA**, por sus propios derechos y bajo patrocinio de Abogado, promueve Acción de Inconstitucionalidad contra el Art. 1° de la Ley 4252/2010 en la parte que modifica los Arts. 3°, 9° y 10° de la Ley N° 2345/03 y el Art. 9° de la Ley N° 2345/03. Acompaña debidamente el documento que acredita su calidad de funcionario de la administración pública.

Manifiesta el accionante que es funcionario público desde hace 34 (treinta y cuatro) años y 6 (seis) meses, que actualmente presta servicios en la Agencia Financiera de Desarrollo (AFD), conforme lo demuestra con las instrumentales obrantes a fs. 5, 6 y 9 de autos, hallándose en etapa de jubilarse obligatoriamente por contar con más de 65 (sesenta y cinco) años de edad y haber sido notificado de ello por la institución en la que presta servicios, acompaña la nota de comunicación agregada a fs. 10 de autos.

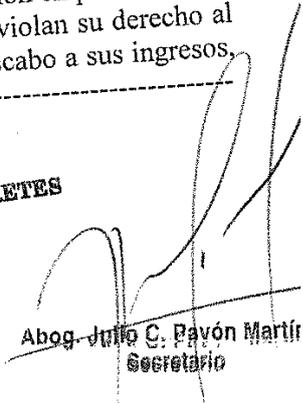
De la lectura de la acción de inconstitucionalidad, se observa que los fundamentos solo refieren al Arts. 1° de la Ley N° 4252/2010 "Que modifica el Art. 9 de la Ley N° 2345/03", por lo que solo procederé al estudio de la acción presentada contra los mismos, debiendo rechazarse la acción de inconstitucionalidad contra los demás actos normativos impugnados, ante la falta de formulación de agravios contra los mismos.

Sostiene el actor que las normas impugnadas resultan contrarias a los Arts. 14, 45, 46, 47, 49, 57, 86, 88, 92, 101, 102 y 103 de la Constitución Nacional porque atentan los derechos y garantías que ella consagra. Sostiene que arbitrariamente se dispuso la aplicación retroactiva de las normas pese a la prohibición establecida en el Art. de la C.N., y que por tratarse de un funcionario público con más antigüedad que las normas accionadas, las mismas no deberían haberse aplicado. Que es objeto de discriminación por razón de su edad porque la nota que le fuera enviada por la Institución empleadora solo hace referencia a ese punto. Por otra parte, manifiesta que las normas violan su derecho al trabajo y a la estabilidad laboral, que su aplicación significa un menoscabo a sus ingresos, y que goza de buena salud para seguir en el cargo.


Dra. Gladys E. Bareiro de Módica
Ministra


Miryam Peña Candia
MINISTRA C.S.J.


Dr. ANTONIO FRETES
Ministro


Abog. Julio C. Pavón Martí
Secretario

De acuerdo a la copia de la cédula de identidad del señor Saturnino Talavera, obrante a fs. 3, podemos inferir que a la fecha cuenta con 66 (sesenta y seis) años de edad, es decir, pasible de la aplicación de la Ley N° 4252/10, que modifica el Art. 9° de la Ley N° 2345/03, razón por la cual procederé al estudio de esta acción en los siguientes términos:-----

a) Como bien es sabido, la edad es una variable que normalmente como dato de la demografía de un país, fluctúa conforme a la esperanza de vida, por lo que como tal puede, el Poder Administrador, determinarlo de acuerdo con las características propias del país. En ese sentido, la edad de "65 años" establecida en la Ley N° 4252/10 no surge como consecuencia directa y verificable de la expectativa de vida de la población paraguaya. Si bien el Poder Administrador a través de una norma que lo habilita puede proceder a hacer efectivas determinadas "políticas públicas", sin embargo, considero que ellas nunca pueden ser operadas en perjuicio de la calidad de vida de sus afectados.-----

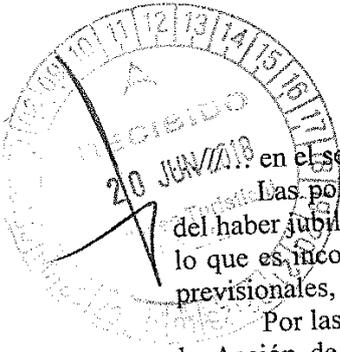
Es preciso traer a colación el informe brindado por la Dirección General de Estadística, Encuestas y Censos, en el cual se deja expresa constancia que la esperanza de vida al nacer es la siguiente: Ambos sexos: 71,76; Hombres: 69,70; Mujeres: 73,92, aclarando que la definición utilizada para la esperanza de vida al nacer es la siguiente: "Es el número de años de vida que en término medio se espera que viva un recién nacido, de no variar la tendencia en la mortalidad" (Informe brindado en la Acción de Inconstitucionalidad: "Julio César Cantero Agüero c/ Art. 9 de la Ley N° 2345/2003". N° 1579/09).-----

Siendo así, considero que la edad de 65 años establecida en la norma impugnada no se encuentra razonablemente dimensionada, ni coincide en forma directa con la esperanza de vida, ni mucho menos es consecuencia de una verificación de la expectativa de vida de la población paraguaya, de acuerdo con el informe brindado por la Dirección General de Estadística, Encuestas y Censos.-----

Por ello, entiendo que la Ley N° 4252/10 (Que modifica el Art. 9 de la Ley N° 2345/03) resulta violatorio de los Arts. 6 de la Constitución Nacional: "...De la calidad de vida. La calidad de vida será promovida por el Estado mediante planes y políticas que reconozcan factores condicionantes, tales como la extrema pobreza y los impedimentos de la discapacidad o de la edad..."; Art. 57: "...De la tercera edad. Toda persona en la tercera edad tiene derecho a una protección integral. La familia, la sociedad y los poderes públicos promoverán su bienestar mediante servicios sociales que se ocupen de sus necesidades de alimentación, salud, vivienda, cultura y ocio...".-----

Además, también contraviene los Arts. 46 (De la igualdad de las personas) y 47 (De las garantías de la igualdad) de la Carta Magna, ya que los trabajadores del sector privado no tienen limitaciones de edad para prestar sus servicios al empleador, e inclusive los funcionarios de las Fuerzas Armadas y Policiales, Magistrados en general, etc. recién a la edad de 75 años son pasibles de una jubilación obligatoria, situación que confirma la desigualdad existente hasta la fecha.-----

Por otro lado, el cálculo dispuesto por la Ley en base a la multiplicación de la Tasa de Sustitución por la Remuneración Base, así como la escala establecida en el Decreto Reglamentario, no permiten que la jubilación cumpla con el rol sustitutivo de la remuneración en actividad, rompiéndose el equilibrio que debe existir entre las remuneraciones de quienes se encuentran en actividad y los haberes de los jubilados. En este punto, la normativa legal y reglamentaria impugnada se oponen expresamente a lo que dispone el Art. 103, Segundo Párrafo, de nuestra Ley Suprema: "La ley garantizará la actualización de los haberes jubilatorios en igualdad de tratamiento dispensado al funcionario público en actividad", ya que el conveniente nivel del haber jubilatorio solo se haya cumplido cuando el jubilado mantiene las condiciones patrimoniales equivalentes a la que le habría correspondido gozar en caso de continuar en actividad, por lo que cualquier normativa legal o reglamentaria que regule esta cuestión debe respetar lo dispuesto ...///...



en el segundo párrafo del Art. 103 de la Constitución Nacional.-----
Las políticas salariales del Estado no deben derivar en modificaciones sustanciales del haber jubilatorio, que signifiquen una retrogradación en la condición de los pasivos, por lo que es inconstitucional que el Estado cause un menoscabo patrimonial a las acreencias previsionales, privándolas de un beneficio legalmente acordado.-----
Por las consideraciones que anteceden, opino que se debe hacer lugar parcialmente a la Acción de Inconstitucionalidad, declarando inaplicable para el señor SATURNINO TALAVERA solo el Art. 1° de la Ley N° 4252/10 "Que modifica el Art. 9 de la Ley N° 2345/03". Es mi voto.-----

A su turno el Doctor **FRETES** dijo: El señor **SATURNINO TALAVERA** promueve Acción de Inconstitucionalidad contra el Art. 1 de la Ley N° 4252/10 "**QUE MODIFICA LOS ARTÍCULOS 3, 9 Y 10 DE LA LEY 2345/03 DE REFORMA Y SOSTENIBILIDAD DE LA CAJA FISCAL. SISTEMA DE JUBILACIONES Y PENSIONES DEL SECTOR PÚBLICO**", específicamente contra la parte que modifica el Art. 9 de la Ley N° 2345/03 "**DE REFORMA Y SOSTENIBILIDAD DE LA CAJA FISCAL. SISTEMA DE JUBILACIONES Y PENSIONES DEL SECTOR PÚBLICO**", contra los Arts. 3, 4, 5 y 6 del Decreto Reglamentario N° 1579/04 y contra la Resolución DGJP N° 342 del 10 de febrero de 2010.-----

Refiere que los artículos impugnados por medio de esta acción de inconstitucionalidad infringen disposiciones contenidas en los Art. 14, 45, 46, 47, 49, 57, 86, 88, 92, 101, 102 y 103 de la Constitución Nacional.-----

Se constata a fj. 10 (diez) de autos, la Nota AFD/RRHH N° 01/2016, por medio de la cual la Encargada de Recursos de la Agencia Financiera de Desarrollo notifica al accionante la remisión de sus antecedentes a la Dirección General de Jubilaciones y Pensiones del Ministerio de Hacienda, a los efectos de los tramites jubilatorios.-----

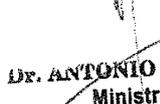
El agravio presentado en autos se vincula al Art. 1 de la Ley 4252/10 en la parte que modifica el Art. 9 de la Ley N° 2345/03, dicho agravio hace exclusiva referencia al límite de edad establecido para el ejercicio de la función pública.-----

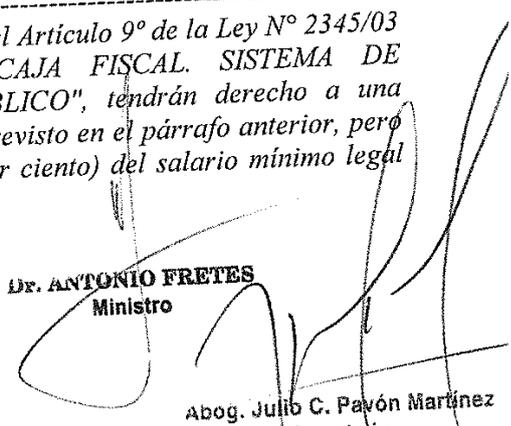
El marco normativo que fuera impugnado estipula expresamente cuanto sigue:-----
Art. 1 (Art. 9°).- El aportante que complete 62 (sesenta y dos) años de edad y que cuente con al menos 20 (veinte) años de servicio, tendrá derecho a la jubilación ordinaria. El monto de la jubilación ordinaria se calculará, multiplicando la Tasa de Sustitución (valor del primer pago en concepto de jubilación o pensión como proporción de la remuneración base) por la Remuneración Base, tal como se la define en el Artículo 5° de esta Ley. La Tasa de Sustitución será del 47% (cuarenta y siete por ciento) para una antigüedad de 20 (veinte) años y aumentará 2,7 (dos coma siete) puntos porcentuales por cada año de servicio adicional hasta un tope del 100% (cien por ciento). Cumplidos los 65 (sesenta y cinco) años de edad, la jubilación será obligatoria, sea ella la ordinaria o la extraordinaria.-----

Todos los funcionarios que fueron afectados por el Artículo 9° de la Ley N° 2345/03 "**DE REFORMA Y SOSTENIBILIDAD DE LA CAJA FISCAL. SISTEMA DE JUBILACIONES Y PENSIONES DEL SECTOR PÚBLICO**", tendrán derecho a una jubilación cuyo monto será establecido por el sistema previsto en el párrafo anterior, pero en ningún caso podrá ser inferior al 40% (cuarenta por ciento) del salario mínimo legal


Dra. Gladys E. Bareiro de Médica
Ministra


Miryam Peña Candia
MINISTRA C.S.J.


DR. ANTONIO FRETES
Ministro


Abog. Julio C. Pavón Martínez
Secretario

vigente para actividades diversas no especificadas, partir de la fecha de la promulgación de la presente Ley.-----

Aquéllos que se retiren de la función pública sin reunir los requisitos para acceder a una jubilación, aun apelando a los derechos que le otorga la Ley N° 3856/09 "QUE ESTABLECE LA ACUMULACIÓN DEL TIEMPO DE SERVICIOS EN LAS CAJAS DEL SISTEMA DE JUBILACIÓN Y PENSIÓN PARAGUAYO, Y DEROGA EL ARTICULO 107 DE LA LEY N° 1626/00 "DE LA FUNCIÓN PÚBLICA", podrán solicitar la devolución del 90% (noventa por ciento) de sus aportes realizados, ajustados por la variación del índice de Precios al Consumidor (IPC) del Banco Central del Paraguay.-----

A fin de aclarar los conceptos corresponde primeramente traer a colación la disposición constitucional vinculada al sistema o régimen de Jubilaciones y pensiones del sector público, así tenemos principalmente al Art. 103 de la Constitución Nacional:-----

"Dentro del sistema nacional de seguridad social, la ley regulará el régimen de jubilaciones de los funcionarios y de los empleados públicos, atendiendo a que los organismos autárquicos creados con ese propósito acuerden a los aportantes y jubilados la administración de dichos entes bajo control estatal. Participarán del mismo régimen todos los que, bajo cualquier título, presten servicios al Estado.-----

La ley garantizará la actualización de los haberes jubilatorios en igualdad de tratamiento dispensado al funcionario público en actividad".-----

En atención al artículo constitucional transcrito precedentemente, se advierte que la propia Ley Fundamental delega al Poder Legislativo la facultad de regular el sistema jubilatorio, así, lo relativo a dicha materia se constituye en lo que se denomina como reserva de ley.-----

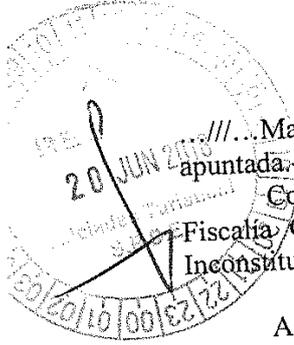
Con relación al límite de edad establecido para el ejercicio de la función pública, diseñado en el artículo impugnado, tal y como lo hemos señalado, se encuentra dentro de las atribuciones constitucionalmente otorgadas en virtud al Principio de Reserva de Ley. Este principio es definido por Miguel Carbonell como "la remisión que hace normalmente la Constitución y de forma excepcional la ley, para que sea una ley y no otra norma jurídica la que regule determinada materia. En otras palabras, se está frente a una reserva de ley cuando, por voluntad del constituyente o por decisión del legislador, tiene que ser una ley en sentido formal la que regule un sector concreto del ordenamiento jurídico", reserva que puede ser absoluta o relativa según los términos que utilice el texto constitucional al referirse a ella. En nuestro caso, vemos que la Constitución en el artículo 103 no establece límite alguno en la materia, ni especifica cuáles serán los aspectos jubilatorios reglados por ley, lo que significa que la reserva de ley es absoluta, en otras palabras, la Constitución entrega la potestad de creación, modificación, derogación y limitación de todos los aspectos jubilatorios a la ley. En tal sentido, la edad para fijada para régimen jubilatorio se encuentra establecida en virtud a las potestades con las que cuenta el Congreso por delegación constitucional, lo que equivale a decir que la disposición en la parte que fuera cuestionada por el accionante no es contrario a lo que dispone el 103 de la Ley Fundamental, sino que es consecuencia directa de su cumplimiento, por lo que mal podría declarárselo inconstitucional.-----

Particularmente considero que no puede entenderse como contrario a preceptos constitucionales, ello debido a la potestad constitucional conferida al Poder Administrador para señalar o fijar la edad en la cual el funcionario debiera jubilarse. Es decir, dentro de las facultades regladas a la Administración se subsume la de indicar el tope máximo para ejercer una función pública.-----

En relación a la objeción presentada contra las disposiciones contenidas en los Arts. 3, 4, 5 y 6 del Decreto 1579/04 y la Resolución DGJP N° 342 del 10 de febrero de 2010, en relación a este último, en autos no se ha adjuntado copia alguna del citado documento-, resulta necesario puntualizar en este apartado, que el accionante se ha limitado a impugnar los citados actos normativos, sin referir ni tan siquiera grosso modo los agravios que los mismos le ocasionarían, esta circunstancia impide su consideración por esta ...///...



**ACCIÓN DE INCONSTITUCIONALIDAD:
"SATURNINO TALAVERA C/ ART. 9 DE LA
LEY N° 2345/2003, ARTS. 3, 4, 5 Y 6 DEL
DECRETO N° 1579/2004 Y RESOLUCION DGJP
N° 342 DE FECHA 10/02/2010". AÑO: 2016 - N°
1543.**



...Magistratura, que de ninguna manera puede suplir por inferencia la omisión
apuntada.

Conforme a las circunstancias precedentemente descritas, visto el Dictamen de la
Fiscalía General del Estado, opino que no corresponde hacer lugar a la Acción de
Inconstitucionalidad promovida por el señor **SATURNINO TALAVERA**. **ES MI VOTO.**

A su turno la Doctora **PEÑA CANDIA** dijo: Se presenta el señor Saturnino
Talavera, por sus propios derechos y bajo patrocinio de abogado, a promover acción de
inconstitucionalidad contra el Art. 1° de la Ley N° 4252/2010 —específicamente en la parte
que modifica el Art. 9 de la Ley N° 2345/2003—; los Arts. 3, 4, 5 y 6 del Decreto N°
1579/2004 y la Resolución DGJP N° 342 de fecha 10 de febrero de 2010.

El actor aduce que "...lo establecido en el Art. 9° de la Ley N° 2345/2003 y la
consecuente Resolución DGJP N° 342 de fecha 10 de febrero de 2010, resultan
atentatorios contra mis derechos y garantías que me acuerda nuestra Carta Magna, habida
cuenta que como antiguo funcionario público, con ingreso inclusive ANTES de la vigencia
de la Ley recurrida, arbitrariamente se dispuso su aplicación en forma RETROACTIVA,
vulnerándose con ello la PROHIBICIÓN de la IRRETROACTIVIDAD DE LA LEY prevista
en el Art. 14 de la Constitución Nacional. Además, como V.S. podrá notar, no es necesario
esforzarse es demasía para colegir la sensible injusticia de la que soy objeto en mi carácter
de funcionario público, ya que por motivo de mi EDAD fui marginado y desvinculado
automáticamente de la función pública, de mi fuente de ingreso, de mi lugar de trabajo,
despojándome del sustento familiar lícito; todo ello en flagrante violación de las
previsiones contenidas en los Arts. 47 incs. 2 y 3, 49, 57, 86, 92, 101 y 102 de la
Constitución Nacional [...] En otro orden, en cuanto al sistema de cálculo del monto de la
jubilación obligatoria establecida en el art. 9° de la Ley N° 2345/2003, adolece igualmente
de inconstitucional..."

Verificados los antecedentes obrantes en autos tenemos que el actor, Saturnino
Talavera, cuya fecha de nacimiento es 06 de febrero de 1951 —a la fecha 67 años de
edad— (f. 3), es funcionario de la Agencia Financiera de Desarrollo desde el
año 2008 (fs. 5/6) y fue notificado por Nota AFD/RRHH N° 01/2016 de fecha 09 de mayo
de 2016 que serán remitidos los antecedentes a la DGJP del Ministerio de Hacienda para
dar inicio al trámite pertinente para el cumplimiento a lo establecido en el Art. 9 de la Ley
N° 4252/2010 (f. 10). Con lo que, a la vista de los agravios esgrimidos y la situación
particular del accionante se constata que el mismo se encuentra legitimado a los efectos de
la impugnación del Art. 1° de la Ley N° 4252/2010.

Para el estudio de la norma impugnada —Art. 1° de la Ley N° 4252/2010 "Que
modifica los artículos 3°, 9° y 10° de la Ley N° 2345/2003 "De Reforma y Sostenibilidad
de la Caja Fiscal. Sistema de Jubilaciones y Pensiones del Sector Público"— debe
considerarse lo establecido en la misma, la cual dispone: "Art. 9°.- El aportante que
complete 62 (sesenta y dos) años de edad y que cuente con al menos 20 (veinte) años de
servicio, tendrá derecho a la jubilación ordinaria. El monto de la jubilación ordinaria se
calculará, multiplicando la Tasa de Sustitución (valor del primer pago en concepto de
jubilación o pensión como proporción de la remuneración base) por la Remuneración
Base, tal como se la define en el Artículo 5° de esta Ley. La Tasa de Sustitución será del
47% (cuarenta y siete por ciento) para una antigüedad de 20 (veinte) años y aumentará 2,7
(dos coma siete) puntos porcentuales por cada año de servicio adicional hasta un tope del

Dra. Gladys E. Baireiro de Mónica
Ministra

Miryam Peña Candia
MINISTRA C.S.J.

Dr. ANTONIO FREITAS
Ministro

Abog. Julio C. Pavón Martí
Secretario

100% (cien por ciento). **Cumplidos los 65 (sesenta y cinco) años de edad, la jubilación será obligatoria, sea ella la ordinaria o la extraordinaria...** (Las negritas son mías).-----

Vemos que el Art. 9° —modificado por el Art. 1° de la Ley N° 4252/2010—, que en esencia es impugnado, impone la obligación de jubilarse a los 65 años de edad. Es menester tener presente que la jubilación fue instituida como un derecho que asiste a todos los funcionarios o empleados activos, que han aportado parte de su salario por determinado tiempo y cumplido con los requisitos legales para poder retirarse de la función, a cambio de una renta o remuneración vitalicia, que le permita llevar una vida digna. *“La jubilación tiene por objeto asegurar una subsistencia digna para aquellos que no pueden, por razones de salud, proseguir prestando servicios laborales y a las personas que, en un momento avanzado de sus vidas, deciden voluntariamente cesar en la prestación de actividades laborales o productivas”* (BADENI, Gregorio. *Tratado de Derecho Constitucional*. Tomo I. Ed. La Ley. Buenos Aires. Argentina. 2006. Pág. 918).-----

La materia constitucional está gobernada por principios como la razonabilidad, la proporcionalidad y la igualdad. Estos principios están íntimamente interconectados entre sí, de modo tal que una restricción no justificada o irrazonable de los derechos subjetivos también atenta contra el principio de igualdad. En palabras de Robert Alexy: *“Si no hay ninguna razón suficiente para la permisión de un tratamiento desigual, entonces está ordenado un tratamiento igual”* (ALEXY, Robert. *Teoría de los Derechos Fundamentales*. Centro de Estudios Constitucionales. Madrid. España. 1993. Pág. 395).-----

Debemos decir que, el más importante de todos los supuestos de inactividad cubiertos por los sistemas de protección social es, sin duda, la jubilación por edad; ello no sólo porque es la causa más frecuente, considerando el término previsible y normal de vida profesional, sino por el progresivo aumento de la edad media de la población y de su expectativa de vida actual.-----

En el caso en estudio, el actor sostiene que la jubilación obligatoria establecida en el Art. 1° de la Ley N°4252/2010, que modifica el Art. 9° de la Ley N°2345/2003 *“De Reforma y Sostenibilidad de la Caja Fiscal. Sistema de Jubilaciones y Pensiones del Sector Público”*, atenta contra derechos y principios consagrados en la Constitución.-----

La jubilación no puede —ni debe— tener carácter de sanción. La jubilación obligatoria, que fuerza al funcionario público a dejar su trabajo siendo aún apto para el mismo y teniendo aún idoneidad para seguir sirviendo a la comunidad, no condice con la finalidad última del mencionado instituto previsto en el marco de un sistema de protección social. Ello se agrava cuando el funcionario público obligado a la jubilación no cuenta con la cantidad de aportes suficientes para recibir la remuneración o renta vitalicia correspondiente.-----

Sobre este punto, la doctrina señala: *“La jubilación por vejez tiene un objetivo determinado, que es el de asegurar a aquellos trabajadores que se retiran total o parcialmente de la actividad una compensación que les permita mantener su estándar de vida como si aún estuviera en actividad. Es una ayuda basada en la solidaridad a la cual tienen derecho por haber contribuido a ella durante su vida útil con una parte de los ingresos producto de su trabajo”* (RUPRECHT, Alfredo J. *Prestaciones Económicas Vitalicias: Pensiones de Jubilación, Invalidez, Muerte y Supervivencia*. DE BUEN LOZANO, Néstor y MORGADO VALENZUELA, Emilio (Coordinadores). *Instituciones de Derecho del Trabajo y de la Seguridad Social*. México D.F. IJ-UNAM. 1997. Pág. 710).-----

Lo señalado se trasluce en el Art. 6° de la Constitución Nacional que dice: *“La calidad de vida será promovida por el Estado mediante planes y políticas que reconozcan factores condicionantes, tales como la extrema pobreza y los impedimentos de la discapacidad o de la edad...”* (Las negritas son mías), es justamente la Seguridad Social —también prevista en el Art. 95° de la Constitución— uno de los instrumentos por medio del cual el Estado cumple su obligación de garantizar la calidad de vida de las ...///...



... personas; y, entre los institutos de la Seguridad Social se encuentra la jubilación.-----
En esta línea de razonamiento, una norma que impide al individuo desarrollarse dignamente como persona por medio del trabajo —cuando aún se encuentre en condiciones físicas y síquicas aptas para hacerlo— no es funcional a la norma constitucional citada. Por otro lado, la situación se agrava cuando el haber jubilatorio otorgado al individuo es exíguo, impidiéndole afrontar dignamente los avatares propios de la vida y de la edad; en efecto, es bien sabido que a medida que la persona avanza en años, los requerimientos de la salud van también en aumento, circunstancia que impone que el individuo cuente con un haber jubilatorio razonable que le permita acceder a una vida en las condiciones garantizadas por la Carta Magna.-----

Esta Sala Constitucional ha sostenido, en reiterados fallos uniformes, que una persona jubilada —mayor a 65 años de edad— puede volver a ingresar en la función pública, sin más requisito que lo establecido en el Art. 47° numeral 3) de la Constitución, es decir, la idoneidad, que es la capacidad o capacitación para el desempeño de un cargo o función pública (Ac. y Sent. N° 604 del 09/05/2016; N° 573 del 02/05/2016 y N° 2034 del 31/12/2013, entre otros) "...para los demás empleos —que debemos entender referidos a los empleos públicos— la idoneidad es la pauta exclusiva con que puede manejarse la forma y la selección de los candidatos. Todo requisito exigible debe filtrarse a través de la idoneidad, o sea, configurar un elemento que califique a la idoneidad..." (BIDART CAMPOS, Germán. *Manual de la Constitución Reformada*. Tomo I. Editorial Ediar. Buenos Aires. Argentina. 2001. Pág. 539).-----

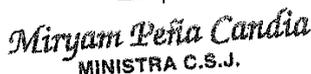
Los argumentos expuestos en los párrafos precedentes son absolutamente suficientes para determinar la suerte de la presente inconstitucionalidad; sin embargo, no resulta superfluo considerar una última circunstancia que refuerza todavía más —por si fuera necesario— la tesis hasta aquí esbozada, y que guarda relación con una garantía fundamental en materia de derechos laborales, cual es, la estabilidad, prevista en el Art. 94° de la Constitución.-----

En efecto, la estabilidad implica que un trabajador tiene derecho a conservar su empleo durante toda su vida de trabajo, sin que pueda privársele del mismo, a menos que exista una causa que justifique ya sea el despido o alguna otra forma de desvinculación.-----

La doctrina, al respecto, tiene dicho: "El derecho del trabajo no admite que el empleador pueda usar de esa posibilidad (resolución del contrato de trabajo); a tal efecto concede al contrato — en lo que respecta al trabajador — una cierta vocación de permanencia, limitada en los casos de excepción en que se admite la contratación por tiempo determinado; en cambio, si se admite ésta posibilidad de resolución a favor de éste, que sólo está obligado —si no mediere un contrato a plazo— a notificar su decisión (...) Ese derecho —estabilidad a favor del trabajador— constituye una garantía de la conservación del empleo..." (VÁZQUEZ VIALARD, Antonio. *Derecho del Trabajo y de la Seguridad Social*. Tomo I. Editorial Astrea. Buenos Aires. Argentina. 1999. Pág. 348). La estabilidad en el empleo es, en resumidas cuentas, "el derecho del trabajador a permanecer en el trabajo mientras su actividad sea necesaria para el empleador" (DE BUEN UNNA, Carlos. La extinción de la relación de trabajo en DE BUEN LOZANO Néstor y MORGADO VALENZUELA, Emilio (Coordinadores). *Instituciones de Derecho del Trabajo y de la Seguridad Social*. IJ-UNAM. México D.F. 1997. Págs. 504/505).-----

Así pues, la norma cuya constitucionalidad se cuestiona atenta también contra la garantía de estabilidad en el empleo, al forzar la jubilación de los funcionarios públicos sin


Dra. Gladys E. Barreiro de Mónica
Ministra


Miryam Peña Candia
MINISTRA C.S.J.


DR. ANTONIO FRETES
Ministro


Abog. Julio C. Pavón M
Secretario

contemplar, entre otros factores, la necesidad que pudiera existir respecto de la actividad del funcionario.-----

En este orden de ideas, no existe impedimento para que un funcionario público que ha superado los sesenta y cinco años de edad pueda seguir trabajando y aportando a la sociedad. Esta hermenéutica no podría invocarse como perjudicial para la calidad de la función pública, dado que la Ley N° 1626/2000 prevé los mecanismos para la remoción o recambio de los funcionarios que dejen de ser aptos para la labor encargada o ya no cumplan con las obligaciones que le fueran encomendadas.-----

Por todo lo anterior, estimo que corresponde declarar la inconstitucionalidad del artículo analizado.-----

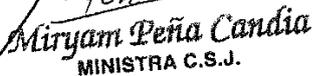
Respecto al otro punto reglado por la norma impugnada, el procedimiento de cálculo para la determinación del monto del beneficio para los jubilados, considero que no existen motivos para el estudio del mismo en esta acción, por cuanto no es posible conceder al accionante la posibilidad de prolongar por un tiempo mayor al determinado en la Ley para prestar servicio a la Administración Pública y concomitantemente declarar la inconstitucionalidad del artículo en la parte que establece el procedimiento para el cálculo de los haberes jubilatorios, ya que ambas cuestiones son excluyentes entre sí. Más aun, atendiendo a que el actor ejercita como fundamento de su presentación el agravio de una inminente aplicación de la norma y su paso forzoso a la pasividad, además de su interés de seguir prestando servicios a la Administración Pública.-----

Con relación a los cuestionados Arts. 3, 4, 5 y 6 del Decreto Reglamentario N° 1579/2004, es necesario destacar que de la lectura del escrito de promoción de la acción no se extrae expresión de agravios contra éstos. Asimismo, respecto a la Resolución DGJP N° 342 de fecha 10 de febrero de 2010, corroborada la presentación se constata que el accionante no acompañó copia del mismo de manera a poder verificar los extremos alegados. Por lo que, por falta de fundamentación e individualización concreta de la lesión, debe rechazarse la acción con relación a estas.-----

En conclusión, corresponde hacer lugar parcialmente a la acción de inconstitucionalidad y, en consecuencia, con relación al accionante declarar inaplicable el Art. 1° de la Ley N° 4252/2010 —que modifica el Art. 9° de la Ley N° 2345/2003—, específicamente en la parte que establece la obligatoriedad de acogerse a la jubilación por haber alcanzado la edad de 65 años de edad. **Voto en ese sentido.**-----

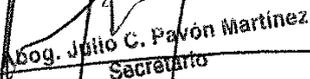
Con lo que se dio por terminado el acto, firmando SS.EE. todo por ante mí, de que certifico, quedando acordada la sentencia que inmediatamente sigue:


Dra. Gladys E. Bareño de Medina
Ministra


Miryam Peña Candia
MINISTRA C.S.J.


Dr. ANTONIO FRETES
Ministro

Ante mí:


Abog. Julio C. Pavón Martínez
Secretario

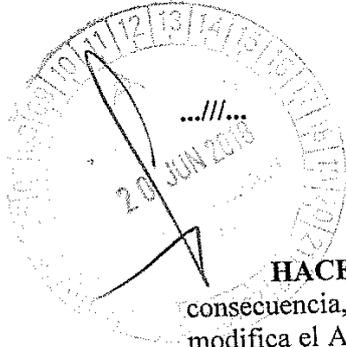
SENTENCIA NÚMERO: 472.-

Asunción, 20 de junio de 2018.-

VISTOS: Los méritos del Acuerdo que anteceden, la

...///...

ACCIÓN DE INCONSTITUCIONALIDAD:
"SATURNINO TALAVERA C/ ART. 9 DE LA
LEY N° 2345/2003, ARTS. 3, 4, 5 Y 6 DEL
DECRETO N° 1579/2004 Y RESOLUCION DGJP
N° 342 DE FECHA 10/02/2010". AÑO: 2016 - N°
1543.



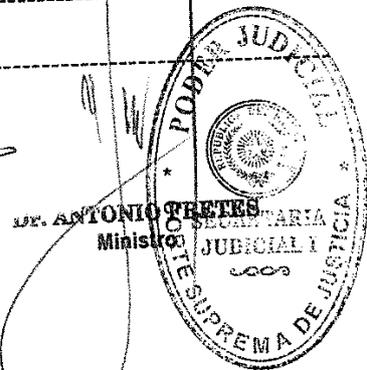
CORTE SUPREMA DE JUSTICIA
Sala Constitucional
RESUELVE:

HACER LUGAR parcialmente a la acción de inconstitucionalidad promovida y, en consecuencia, declarar la inaplicabilidad del Artículo 1° de la Ley N° 4252/2010 —que modifica el Art. 9° de la Ley N° 2345/2003—, específicamente en la parte que establece la obligatoriedad de acogerse a la jubilación por haber alcanzado la edad de 65 años de edad, con relación al accionante.

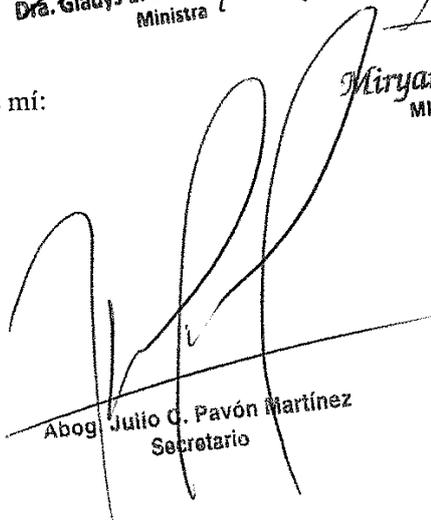
ANOTAR, registrar y notificar.


Dra. Gladys E. Bareño de Médica
Ministra


Miryam Peña Candia
MINISTRA C.S.J.



Ante mí:


Abog. Julio C. Pavón Martínez
Secretario